



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПН ЕО-26/2024 г.

за преценяване необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14 ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО), представена писмена документация и информация по чл. 8 и чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредба за ЕО, чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС) и постъпило становище на РЗИ Ловеч

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на план/ програма „Програма за опазване на околната среда на Община Ябланица за периода 2021-2028 г.“, с приложени към нея раздел „Лечебни растения“ и „Програма за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г.“, прилагането на която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Ябланица, пл. Възраждане № 3, гр. Ябланица, ЕИК 000291723

Характеристика на плана/програмата:

Програмата за опазване на околната среда (ПООС) на Община Ябланица за периода 2021 г. – 2028 г. е разработена на основание чл. 79 ал. 1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), в съответствие с указанията на Министерството на околната среда и водите за структурата и съдържанието на общинските програми за опазване на околната среда. Програмата на Община Ябланица е стратегически документ, който очертава целите и действията, насочени към опазване, възстановяване и възпроизводство на околната среда, поддържане разнообразието на живата природа, разумното използване на природните богатства и ресурси с цел устойчивото развитие на общината. Към ПООС са приложени раздел „Лечебни растения“ и Програма за управление на отпадъците на Община Ябланица.

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на Община Ябланица за периода 2021 – 2028 г. е изготвена на основание чл. 52, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Програмата е инструмент за прилагане законодателството по управление на отпадъците, с цел постигане на заложените цели на местно ниво, на национално ниво и на ниво Европейски съюз. ПУО на Община Ябланица е неразделна част от Програмата за опазване на околната среда на общината. Програмата за опазване на околната среда и Програмата за управление на отпадъците на Община Ябланица, за периода 2021-2028 г., обхващат цялата територия на община Ябланица, като са определени зони за прилагане на различни мерки, в зависимост от конкретните характеристики, дадености и нужди на населените места.

Към Програмата за опазване на околната среда на Община Ябланица, в Приложение № 3 от нея, е приложен раздел *Лечебни растения*, разработен съгласно изискванията на чл. 50, т. 3 от

Закона за лечебните растения (ЗЛР). Лечебните растения, които се срещат в границите на населените места на община Ябланица, са определени съгласно приложение в ЗЛР.

Основната цел на ПООС на община Ябланица е да идентифицира проблемите в областта на околната среда, да установи причините и да предложи решения за тяхното преодоляване. Цели се устойчива околна среда, но и по-добра жизнена среда и качество на живот на населението.

Други специфични цели на ПООС са:

- да формулира приоритетите и да стикова общинските мерки с националните програми и стратегии;

- да предвиди основните мерки, чрез които общината да изпълнява задълженията си и реализира правомощията си, съгласно нормативните документи в областта на околната среда;

- да аргументира проектите на общината, предложени за финансиране от общински, национални и международни източници на финансиране;

- да използва оптимално ограничените финансови и човешки ресурси за решаване на приоритетните проблеми;

- да обедини усилията на общинските органи, държавните институции, населението, НПО и предприятията на територията на общината за преодоляване на предизвикателствата в областта на околната среда.

В настоящия период 2021 – 2028 г. особен акцент се поставя върху заплахите за околната среда, вследствие изменение на климата, което се дължи пряко или косвено на човешката дейност. Основен принос за това имат генерираните парникови газове от сектор *Енергетика*, следван от сектори *Транспорт, Бит и услуги, Отпадъци*, които имат значителна роля за формирането на парникови газове. В последните години те се характеризират с тенденция на нарастване на емисиите в тях, дължащо се на повишения стандарт на живот, водещ до по-голяма енергийна консумация и отделяне на повече отпадъци от различни продукти и активности.

Целта на програмата е чрез система от действия да приложи механизмите на устойчивото развитие, да запази региона привлекателен и осигури поминък на хората.

За постигне на Генералната цел, ПООС си поставя няколко стратегически цели:

Стратегическа цел 1: Мерки за ограничаване изменението на климата (т.е. предприемане на превантивни мерки, свързани с ограничаване на вредното въздействие на човешката дейност, допринасящо за парниковия ефект).

Стратегическа цел 2: Мерки за адаптация към изменението на климата (т.е. предприемане на мерки, свързани с предвиждане и определяне на негативните последици, свързани с изменение на климата; преодоляване на възникнали щети; идентифициране на възможностите, появили се вследствие климатичните изменения).

Стратегическа цел 3: Мерки за ограничаване на антропогенното въздействие върху компонентите на околната среда и адаптация към изменението на климата.

За постигне на Генералната цел и поставените стратегически цели са определени специфични цели, към които да бъдат насочени усилията на общинската политика за опазване на околната среда и за екологоустойчиво и балансирано развитие. Предвидени са следните специфични цели и приоритети:

Стратегическа цел 1. Мерки за ограничаване изменението на климата:

Специфична цел 1.1. Развитие на техническата инфраструктура в общината с цел подобряване качествата на околната среда;

Специфична цел 1.2. Развитие на енергийната инфраструктура и повишаване на енергийната ефективност на жилищни сгради, административни, социални и др. обществени сгради;

Специфична цел 1.3. Подобряване на пътната инфраструктурата, транспортната достъпност и свързаност;

Специфична цел 1.4. Благоустрояване на съществуващи и създаване на нови озеленени площи за широко обществено ползване;

Специфична цел 1.5. Подобряване на системата за управление на отпадъците;

Специфична цел 1.6. Опазване на жизнената среда и човешкото здраве от вредни физични фактори.

Стратегическа цел 2. Мерки за адаптация към изменението на климата:

Специфична цел 2.1. Осигуряване на постоянни и достатъчни количества питейна вода за всички населени места на територията на Община Ябланица;

Специфична цел 2.2. Подобряване ВиК инфраструктурата и екологосъобразното управление на водите, включително: разширяване на изградената и изграждане на нови канализационни системи и пречиствателни съоръжения във всички населени места от общината, опазване количеството и подобряване качеството на водата на подземните и повърхностните водни тела;

Специфична цел 2.3. Опазване доброто качество на почвената покривка от специфичните въздействия на климатичните промени - ерозия, уплътняване и др.;

Специфична цел 2.4. Опазване и поддържане богатото биологично разнообразие, устойчиво ползване на биологичните ресурси. Инвестиции за опазване на биологичното разнообразие и защита от рискове от климатични промени;

Специфична цел 2.5. Развитие на туристическа и културна инфраструктура;

Специфична цел 2.6. Запазване качеството на атмосферния въздух и поддържане в добро състояние озеленените площи в населените места на територията на общината.

Стратегическа цел 3. Мерки за ограничаване на антропогенното въздействие върху компонентите на околната среда:

Специфична цел 3.1. Насърчаване на нисковъглеродна икономика, зелени инвестиции, кръгова икономика, приспособяване към изменението на климата, превенция и управление на риска;

Специфична цел 3.2. Повишаване на публичната информираност и ангажираност относно екологичните въпроси;

Специфична цел 3.3. Повишаване на административния капацитет на община Ябланица за изпълнение на екологична политика и реализиране на дейности и проекти в сферата на околната среда;

Специфична цел 3.4. Осигуряване на ефективно управление на околната среда и интегриране на екологичната политика в политиката за развитие на икономическите сектори в общината.

С Плана за действие, разработен в Програмата за опазване на околната среда на община Ябланица за периода 2021-2028 г., по отделните стратегическите цели са предвидени следните мерки/ дейности:

- Реконструкция и изграждане на инфраструктура за питейни и отпадъчни води в населените места на общината;

- Ремонт и рехабилитация на общински пътища;

- Реконструкция и рехабилитация на улични мрежи на територията на общината;

- Устойчиво управление на отпадъците, чрез подобряване системата за управление на отпадъците;

- Благоустрояване и подобряване на околната среда;

- Внедряване на мерки за енергийна ефективност в общински сгради;

- Адаптиране към измененията на климата: картиране на уязвими терени, почистване и укрепване на речни корита, управление на риска от свлачища и горски пожари, залесяване с горски насаждения, ограничаване на ерозията, изграждане на система за наблюдение и предупреждение;

- Разширяване на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки, образувани в домакинствата, административните учереждения, търговските, туристическите и промишлените обекти на цялата територия на общината;

- Въвеждане на система за разделно събиране на отпадъци, със въведени забрани и ограничения за депониране;

- Подобряване и оптимизиране системата за организирано сметосъбиране и смето извозване на битови отпадъци;

- Почистване на локални замърсявания;

- Поддържане в добро състояние озеленените площи в населените места на територията на общината.

- Опазване на биоразнообразието в защитените зони от Натура 2000;

- Предоставяне на зелените площи за широко обществено ползване и поддържане на градинска и паркова среда;
- Съхраняване и опазване на културно - историческото наследство в общината;
- Създаване на условия и възможности за развитие на различни форми на туризъм;
- Осигуряване на възможности за повишаване на професионалната квалификация на служителите от общинската администрация, отговарящи за опазването на околната среда;
- Своевременна актуализация и допълване на общински наредби и програми в областта на околната среда;
- Информирание и привличане на общността в реализиране на мерките, предвидени в ПООС.

Генералната стратегическа цел на Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на община Ябланица е обществото и бизнеса да прилагат йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и на всички нива. Стратегическите цели, които гарантират постигането на генералната стратегическа цел и съответстващите на тях програми от мерки, са:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване с *Общинската програма за предотвратяване образуването на отпадъци с Подпрограма за предотвратяване образуването на хранителни отпадъци;*

Цел 2: Увеличаване количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци с прилагане на: *Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци, Програма за достигане целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради, Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО с Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.*

Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други с прилагане на *Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци и други.*

Предвижданията на план/ програма „Програма за опазване на околната среда на Община Ябланица за периода 2021-2028 г.“, с приложени към нея раздел *Лечебни растения* и *Програма за управление на отпадъците* за периода 2021-2028 г.“ не влизат в противоречие с други съотносими планове и програми на национално и регионално ниво. Отразени са спецификите, приоритетите и потребностите на общината в областта на опазване на околната среда и управление на отпадъците. Целите на програмата са в съответствие с националните цели и заложените в Плана за интегрирано развитие на община Ябланица.

Регионална здравна инспекция - Ловеч се е произнесла със становище с изх. № 10-47-1/26.11.2024 г. (вх. № 3974(5)/26.11.2024 г. на РИОСВ Плевен), че по отношение на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве не е необходимо извършването на екологична оценка за план/ програма: „Програма за опазване на околната среда на Община Ябланица за периода 2021-2028 г.“, с приложени към нея раздел „Лечебни растения“ и „Програма за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г.“

Програмата за опазване на околната среда на Община Ябланица за периода 2021-2028 г., с приложени към нея раздел „Лечебни растения“ и „Програма за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г.“ **попада в обхвата на чл. 2, ал. 2, т. 1 и т. 3** от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО) и подлежи на преценяване необходимостта от извършване на екологична оценка по реда на цитираната наредба. Компетентен орган по процедурата е РИОСВ – Плевен.

Разглежданите „Програма за опазване на околната среда на община Ябланица за периода 2021 – 2028 г.“ и „Програма за управление на отпадъците на община Ябланица за периода 2021 – 2028 г.“ се отнасят за териториалния обхват на община Ябланица и попадат в границите на следните защитени територии (ЗТ) по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Защитена местност (ЗМ) „Драгоица“ (гр. Ябланица и с. Добревци), обявена със Заповед № 1050/22.12.87 г. на КОПС, ДВ бр. 2/1988 г., прекатегоризирана със Заповед № РД - 724/ 10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.;

- Природна забележителност (ПЗ) „Съева дупка“ (с. Брестница), обявена със Заповед № 2810/10.10.1962 г. на ГУГ при МС;

- ПЗ „Златна Панега“ (с. Златна Панега), обявена със Заповед № 3384/08.12.1966 г. на МГТП, ДВ бр. 19/1967 г.

Програмата попада в границите на три защитени (Натура 2000) зони (ЗЗ) по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0002109 „Васильовска планина“, определена за опазване на дивите птици, по чл. 6, ал. 1, т. 3 и 4 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-529/26.05.2010 г. на МОСВ (ДВ, бр. 48/ 25.06.2010 г.);

- BG0001014 „Карлуково“, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, по чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-329/31.03.2021 г. на МОСВ (ДВ, бр. 53/25.06.2021 г.);

- BG0001036 „Български извор“, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, по чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-306/31.03.2021 г. на МОСВ (ДВ бр. 49/11.06.2021 г.).

От извършената проверка за допустимост на програмите по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за ОС, е установено следното:

- програмите са допустими за осъществяване, ако предвижданията им не влизат в противоречие с режимите на дейности, определени със съответните заповеди за обявяване на защитени зони BG0002109 „Васильовска планина“, BG0001014 „Карлуково“, BG0001036 „Български извор“;

- програмите са допустими за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията им не противоречат на режимите на дейности в посочените по-горе защитени територии, определени със Закона за защитените територии и заповедите за обявяването им.

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която разглежданите програми няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в засегнатите защитени зони и може да бъдат съгласувани.

МОТИВИ

1. Програмата за опазване на околната среда на Община Ябланица за периода 2021-2028 г., с приложени към нея раздел Лечебни растения и Програма за управление на отпадъците (ПУО) за периода 2021-2028 г. е дългосрочен документ, отразяващ приоритетните мерки и дейности, свързани с опазването на околната среда и с управлението на отпадъците в териториалния обхват на община Ябланица за периода от 2021 до 2028 г.

2. Към Програмата за опазване на околната среда на Община Ябланица с приложените към нея раздел Лечебни растения и Програма за управление на отпадъците (ПУО) за периода 2021-2028 г., е разработен План за действие с конкретни мерки и дейности за изпълнение. Програмата не конкретизира местоположението на бъдещите елементи.

3. Предвижданията на разглежданата програма не влизат в противоречие с други относими планове и програми на национално и регионално ниво. Отразени са спецификите, приоритетите и потребностите на общината в областта на опазване на околната среда и управление на отпадъците. Целите на програмата са в съответствие с националните цели и целите заложиени в общински планове и програми.

4. Към програмата е разработен раздел Лечебни растения. Лечебните растения, които се срещат в границите на населените места на община Ябланица, са определени съгласно приложение в Закона за лечебните растения.

5. При реализиране на разглежданата програма се очаква положително въздействие върху компонентите на околната среда, включително върху почвите.
6. Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на Община Ябланица е разработена за период, съвпадащ с действието на Националния план за управление на отпадъците в периода 2021-2028 г. и е съобразена с изискванията на националното законодателство в областта на управление на отпадъците.
7. ПУО на Община Ябланица за периода 2021- 2028 г. е основен инструмент за прилагане на националното законодателство при управление на отпадъците на общинско ниво.
8. Не се очаква значително увреждане на природни местообитания, предмет на опазване в ЗЗ BG0001014 „Карлуково“ и BG0001036 „Български извор“.
9. С реализацията на програмата не се очаква да настъпи съществена промяна на видовия състав, числеността и структурата на популациите на видовете, както и значително увреждане или фрагментиране на местообитания на видове - предмет на опазване в засегнатите защитени зони: BG0001014 „Карлуково“, BG0001036 „Български извор“, BG0002109 „Васильовска планина“.
10. Със становище с изх. № 10-47-1/26.11.2024 г., РЗИ Ловеч се е произнесла, че по отношение на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве не е необходимо извършването на екологична оценка за план/ програма: „Програма за опазване на околната среда на Община Ябланица за периода 2021-2028 г., с приложените към нея раздел „Лечебни растения“ и „Програма за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г.“
11. Реализацията на програмата не предполага трансгранично въздействие.

При спазване на следните условия:

1. Инвестиционни предложения, планове, проекти и програми, произтичащи от Програмата за опазване на околната среда на Община Ябланица с приложени към нея раздел Лечебни растения и Програма за управление на отпадъците (ПУО) за периода 2021-2028 г., за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава VI от ЗООС) и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда.
2. Да не се извършват дейности в защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), без съгласуването им на основание § 7 от ПЗР на ЗЗТ.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

При промяна на така заявената „Програма за опазване на околната среда на Община Ябланица за периода 2021-2028 г., с приложени към нея раздел „Лечебни растения“ и „Програма за управление на отпадъците за периода 2021-2028г.“ или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят трябва да уведоми РИОСВ Плевен до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 /пет/ години от влизането му в сила, не е одобрен съответният план.

При констатиране на неизпълнение на условията в настоящето становище по екологична оценка (ЕО), виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда и водите.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд –Ловеч или пред Министъра на околната среда и водите по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

С уважение,

ИНЖ. ЗОРНИЦА ЙОТКОВА
Директор на РИОСВ-Плевен

Дата 13.12./2024 г.

