

# О Т Ч Е Т

## ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЯБЛАНИЦА И НЕГОВИТЕ КОМИСИИ ЗА ПЕРИОДА ОТ 01.07.2017 г. ДО 31.12.2017 г. /приет с Решение № 309/29.01.2017г./

### УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ, УВАЖАЕМИ СЪГРАЖДАНИ,

На основание чл. 27, ал.6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, внасям за разглеждане настоящия отчет за дейността на Общинския съвет Ябланица и неговите постоянни комисии.

Отчетът се разглежда на открито заседание и се разгласява на населението на общината по реда, определен в Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2015-2019г.

Като орган на местното самоуправление Общинския съвет приема решения в рамките на своята компетентност при спазване на изискванията на закона и съобразяване с интересите на гражданите на общината.

Кметът на общината организира изпълнението на актовете на общинския съвет и внася в съвета отчет за изпълнението им два пъти годишно съгласно чл.44, ал.1, т.7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/.

### *I. Обобщена информация за работата на Общински съвет – Ябланица за периода 01.07.2017г. – 31.12.2017г.*

През периодът, който се разглежда в настоящия отчет Общински съвет Ябланица е провел 8 заседания, от които 3 извънредни, като е приел 52 решения. Мнозинството от тях са по важни въпроси на нормативната база в общината, която трябва да съответства на настъпилите промени в националното законодателство, по провеждането на стабилна бюджетна политика и стриктно спазване на принципите за управление на публичните финанси, както и по развитие на образователната система в общината. Немалка част от тях, се отнасят до неговото вътрешно конструиране, избор на ръководство и персонален състав на постоянни комисии, създаване по-голяма яснота на нормите в Правилника за организацията и дейността на ОбС, което да доведе до тяхното еднакво тълкуване и т.н. Отсъствали от заседанията по уважителни и неуважителни причини са пет съветника. Отсъствията са общо 10 на брой и са регистрирани в съответния протокол от даденото заседание

Съгласно Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет заседанията се свикват от неговия председател. Уведомлението за заседанието съдържа деня, часа, мястото и проект за дневния ред и се оповестява не по-рано от 7 дни преди заседанието на интернет-сайта на Община Ябланица. Заседанията се провеждат в заседателната зала на Общински съвет Ябланица, находяща се в новата административна сграда на ул. „Мико Петков“ № 1-3 /южен вход/.

Поканата за свикване на заседание на постоянните комисии към общинския съвет, графика на заседанията на тези комисии, проектите за правилници и наредби, приетите правилници и наредби, отменените такива, решенията на съвета и друга информация свързана с дейността му се разгласяват на населението, като също се публикуват на официалната интернет страница на общината.

По предложения на председателя на Общински съвет и кмета на общината през отчетния период са проведени три извънредни заседания - на **05.09.2017г.** за утвърждаване структурата на училищната мрежа в община Ябланица, считано от 15.09.2017 г., и съществуването на самостоятелни паралелки под установения минимум, на **20.09.2017г.** за избор на представител на Община Ябланица в извънредното Общото събрание на акционерите на Многопрофилна болница за активно лечение „Проф. д-р Парашкев Стоянов” АД гр. Ловеч и определяне на представителната му власт по въпросите включени в дневния ред на събранието, и на **02.10.2017г.** за приемане на Наредба за изменение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

Гражданите могат да присъстват на заседанията на общинския съвет, да се изказват и да отправят питання, но само по въпроси включени в дневния ред в рамките на 3 минути. На питання на граждани, включени в дневния ред се отговаря на същото заседание, освен ако гражданинът не е изявил желание да получи писмен отговор. По изключение, когато питането е свързано с извършване на допълнителни справки или проучвания, отговорът се отлага за следващото заседание.

Гражданите на Община Ябланица имат безпрепятствен достъп до Председателя на Общински съвет Ябланица, всеки работен ден от 13.00 до 17.00 ч. в стая № 103 на първия етаж в сградата на Община Ябланица. През отчетния период в тези дни Председателя на Общински съвет Ябланица се е срещнал с граждани и представители на неправителствени организации, като са обсъждали проблеми свързани с опазването на обществения ред, финансовото подпомагане на НПО и др.

## ***II. Подзаконовни нормативни актове***

**Приети са следните нови подзаконовни нормативни актове:**

1. Наредба за нормативните актове на Общински съвет Ябланица (**Решение № 250/26.07.2017г.**);
2. Програма за опазване на околната среда в община Ябланица 2016 - 2020г. (**Решени № 255/26.07.2017г.**).

**През отчетния период Общинският съвет е приел следните изменения и допълнения в действащи подзаконовни нормативни актове и правилници:**

1. Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Ябланица (**Решение № 266/28.09.2017г.**);
2. Наредба за изменение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (**Решение № 272/02.10.2017г.**);
3. Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Ябланица (**Решение № 273/02.11.2017г.**);
4. Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество (**Решение № 285/05.12.2017г.**);
5. Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за рекламната дейност на територията на община Ябланица (**Решение № 286/05.12.2017г.**);
6. Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за управление на общинските пътища (**Решение № 287/05.12.2017г.**);

## ***III. Разпределение на приетите решения през отчетния период според тяхната специфика***

№	Решения	Брой
1	Решения, свързани с организацията и работата на ОбС и взаимодействие с ОбА	4
2	Решения, свързани с приемане и изменение годишния бюджет на общината, осъществяването на контрол и приемането отчета за изпълнението му, вкл. план-сметка за организация на празника на града, план-сметка за такса битови отпадъци.	7
3	Решения за придобиване, управление и разпореждане с общинска собственост, ВСО, одобряване на експертни пазарни оценки, включително допълнение на Програма за управление на общинската собственост за съответната година и приемането на нова такава.	16
4	Решения за създаване и одобряване на устройствени планове и техни изменения за територията на общината или за части от нея при условията и по реда на ЗУТ	2
5	Решения, свързани с проекти изготвени от ОбА, свързани с приемането на Общинския план за развитие на община Ябланица за периода 2014-2020г., междинна оценка за периода 2014-2016г., включително и тези обхващащи ползване на банкови гаранции, запис на заповед, встъпване в дълг	1
6	Приемане на нови и/или приемане на допълнения и изменения на правилници, наредби, стратегии, програми, планове, инструкции, схеми, анализи и отчети на програми	10
7	Решения, свързани с развитието на образованието, културата, здравеопазването и социалната сфера в общината, промяна в наименованието на детски заведения, вкл. разглеждане на заявления/предложения за отпускане на финансова помощ на граждани, вкл. отчети за дейността на читалищата на територията на общината, определяне броя на групите и паралелките в детските и учебни заведения.	2
8	Решения за участие на общината в сдружения на местни власти в страната, междуобщинско сътрудничество, асоциации и общи събрания, определяне представителите на общината в тях и представени отчети от тяхна страна.	5
9	Решения, свързани с приемане на отчет от кмета на общината за изпълнение на актовете на общинския съвет, и изпълнението на отделни актове на ОбС.	5
<b>Общ брой на взетите решения</b>		<b>52</b>

От данните за присъствието на общинските съветници на заседанията на общинския съвет показват, че всички решения на общинския съвет са взети с участието на повече от 2/3 от общия брой на съветниците. Присъствието на общинските съветници на заседанията се характеризира в значителна степен и с тяхното участие в дебатите и при формулиране и вземане на решенията. Повече от половината от решенията са приети без нито един глас „против” и „въздържал се”, което е свидетелство за стабилността на мотивите при изработването и дебатирането на проектите. В същото време трябва да подчертая, че една трета от проектите за решения сериозно се допълват и коригират от комисиите на общинския съвет.

#### *IV. Председателски съвет*

Важна роля в работата на съвета имат председателите на постоянните комисии и заместник-председателя, които влизат в състава на Председателския съвет и подпомагат работата на председателя на Общински съвет Ябланица. За отчетния период председателския съвет е провел 5 заседания, на които е обсъждано детайлно съставянето на дневния ред на предстоящите заседания. Като консултативен орган той е въвеждал корекции както в разпределението на предложенията по комисии, така и в подреждането на точките в проекта за дневен ред. През отчетния период освен осъществените консултации по определяне датата и часа за провеждане на редовните заседания на ОбС са разглеждани и предложения от д-р

Румен Гаврилов-председател ОбС, относно приемане на изменения и допълнения в нормативната база на Община Ябланица.

Към 31.12.2017г. заложените в Годишния план за работата на ОбС основни точки в голямата си част са изпълнени.

### **Не са разработени, внесени за разглеждане и приемане от ОбС:**

- Информация и регулативни мерки за развитието на спорта в общината, стопанисването и използването на спортната база с цел приемането на Общинска програма за развитие и насърчаване на физическото възпитание, спорта и младежта в община Ябланица;

- Приемане на Общинска програма за закрила на детето за 2017г.

- Анализ за състоянието на материалната база на училищата, Детска градина и филиалите, и готовност на същите за започване на новата учебна 2017/2018г.

- Информация за работата на Общинска администрация, относно получени жалби, сигнали и предложения на граждани на община Ябланица, включително наложени санкции по Наредба № 1.

### ***V. Постоянни комисии към Общински съвет – Ябланица***

Общинският съвет избира от своя състав постоянни и временни комисии.

Основната дейност на Общинския съвет се извършва в постоянните комисии, където задълбочено и компетентно се обсъждат предложените проекти за решения. Именно задълбоченото разглеждане на проектите за решения в няколко постоянни комисии води до внасяне в заседание на Общинския съвет на проекти на решения, по които всички общински съветници имат изградено мотивирано убеждение за това дали да ги подкрепят или не.

Общинските съветници членуват и в много смесени комисии, заедно с представители на общинска администрация, създадени по силата на наредби, правилници и други, с компетентност в областта на управлението и разпореждането с вещи и имоти – общинска собственост, териториалното развитие, жилищно настаняване, уреждане на правата на граждани с многогодишни жилищно спестовни влогове (ЗУЖВГМЖСВ) и други.

Към Общински съвет Ябланица е създадена Комисия за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси и етика, която е постоянно действащ орган с компетентност по ЗПРКИ.

Постоянните комисии са в състав от 5 члена. Настоящият Общински съвет има следните постоянни комисии:

1. Комисия по бюджет и финанси, общинска собственост, оперативни програми и партньорски инициативи, трудова заетост, търговия и услуги;
2. Комисия по териториално развитие, строителство, селско и горско стопанство, транспорт и опазване на околната среда;
3. Комисия по обществен ред, законност, АПОН, борба със спекулата и корупцията, безопасност на движението, молби и жалби на гражданите;
4. Комисия по образование, култура, здравеопазване, социални грижи, спорт и туризъм;
5. Комисия по конфликт на интереси.

Заседанията на комисиите са открити. На тях присъстват кмета, зам.-кмета и секретаря на общината, представители на общинска администрация от съответния ресор, когато са вносителите на обсъжданите проекти за решения, кметове и кметски заместници, представители на неправителствени организации и граждани.

Разглеждането на проектите за решения в постоянните комисии подпомага в последствие общинските съветници при гласуването им на заседание на Общинския съвет.

Име на Постоянната комисия	Брой заседания	Брой разгледани предложения от кмета на общината	Брой разгледани предложения от председател ОбС	Брой разгледани предложения от общински съветници	Брой разгледани преписки /молби, заявления и др./	Общо разгледани материали
ПК „Бюджет и финанси, общинска собственост, трудова заетост, оперативни програми и партньорски инициативи, търговия и услуги”	5	19	5	0	1	25
ПК „Териториално развитие, строителство, селско и горско стопанство, транспорт, опазване на околната среда”	4	8	1	0	0	9
ПК „Обществен ред, законност, АПОН, борба със спекулата и корупцията, безопасност на движението, работа с молби и жалби на граждани”	1	3	1	0	0	4
ПК „Образование, култура, здравеопазване, социални грижи, спорт и туризъм”	1	3	1	0	0	4
ПК „Конфликт на интереси”	0	0	0	0	0	0

От представената по-горе информация е видно, че постоянните комисии с най-голям брой разгледани предложения и преписки са: ПК „Бюджет и финанси, общинска собственост, оперативни програми и партньорски инициативи, трудова заетост, търговия и услуги” и ПК „Териториално развитие, строителство, селско и горско стопанство, транспорт, опазване на околната среда”.

През отчетния период постоянните комисии са провели 11 заседания на които са разгледани общо 25 материала /предложения на кмета на общината, на председателя на ОбС, молби и заявления от граждани/. Общинските съветници редовно присъстваха на заседанията на комисиите и няма непроведено заседание на постоянна комисия поради липса на кворум.

Отсъствията са по изключение и в по-голямата си част по уважителни причини.

№	Присъствие и участие на общинските съветници в заседания на Постоянните комисии /заседание/	Отсъствия
	<b>ПК „Бюджет и финанси, общинска собственост, оперативни програми и партньорски инициативи, трудова заетост, търговия и услуги”</b>	
1.	Протокол № 17/20.07.2017г.	- с болничен лист - Симо Иванов
2.	Протокол № 18/20.09.2017г.	Пълен кворум
3.	Протокол № 19/26.10.2017г.	Пълен кворум
4.	Протокол № 20/28.11.2017г.	- със заявление – Полина Йотова
5.	Протокол № 21/14.12.2017г.	- със заявление – Симо Иванов
	<b>ПК „Териториално развитие, строителство, селско и горско стопанство, транспорт, опазване на</b>	



	<b>околната среда”</b>	
1.	Протокол № 13/20.07.2017г.	- с писмено уведомление – Валентина Николаева
2.	Протокол № 14/20.09.2017г.	Пълен кворум
3.	Протокол № 15/26.10.2017г.	- с писмено уведомление – Валентина Николаева
4.	Протокол № 16/14.12.2017г.	- с писмено уведомление – Валентина Николаева
	<b>ПК „Образование, култура, здравеопазване, социални грижи, спорт и туризъм”</b>	
1.	Протокол № 12/14.12.2017г.	- със заявление за отсъствие – Мариян Иванов
	<b>ПК „Обществен ред, законност, АПОН, борба със спекулата и корупцията, безопасност на движението, работа с молби и жалби на граждани”</b>	
1.	Протокол № 4/13.12.2017г.	- със заявление за отсъствие – Милен Миленов
	<b>ПК „Конфликт на интереси и етика”</b>	
	Постоянната Комисия няма проведени заседания	

**През отчетния период Общински съвет Ябланица е попълнил състава на следните постоянни комисии:**

- Васил Илиев за член на Постоянната комисия по образование, култура, здравеопазване, социални грижи, спорт и туризъм и член на Постоянната комисия „Конфликт на интереси и етика”.

#### ***VI. Контрол и разгласяване пред населението актовете на Общински съвет Ябланица***

Актовете на общинския съвет се изпращат на Кмета на общината и на Областния управител в 7-дневен срок. В същия срок се изпращат и на Районна прокуратура – Тетевен и Окръжна прокуратура – Ловеч.

За периода няма върнати за ново обсъждане от областния управител и кмета на общината, актове на общински съвет.

Пред Административния съд не е имало оспорени индивидуални административни актове, приети от Общински съвет Ябланица.

Оспорени са общи административни актове на Общински съвет от Окръжна прокуратура Ловеч, както следва:

1. Протест № 4427/2017г. от 13.10.2017г. срещу чл. 15, т. 3 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ябланица.

2. Протест № 3849/2017г. от 05.09.2017г. срещу чл. 45, ал. 2 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

3. Протест № 4849/2017г. от 17.11.2017г. срещу чл. 67, ал. 2 и чл. 73, т. 9 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общински имущество на Община Ябланица.

4. Протест № 5228/2017г. от 18.12.2017г. срещу чл. 21, ал. 1, т. 10 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието му с Общинска администрация, мандат 2015-2019г.

**Предмет на проверките от страна на Върховната административна прокуратура, респ. Окръжна прокуратура Ловеч са:** спазването на определена група нормативни изисквания и предприемане на мерки по реда на надзора за законност при констатиране на несъответствия с актове от по-висока степен.

**Примери:**

**1. Спрямо норми от подзаконови нормативни актове (без значение наименованието им), приети от общинските съвети и касаещи т. нар. „разрешения за разкопаване/прокопаване и т.н.“ на улични и тротоарни настилки вътрешно квартални пространства, респ. задължение за заплащане на такси от граждани и организации за издаване на такива административни актове при неспазване на ЗУТ и ЗМДТ;**

Мотиви на съдилищата за отмяна на оспорените текстове като незаконосъобразни:  
- законодателството не предвижда възможност за издаване на такъв административен акт - **разрешение за прокопаване, респ. липсва** законово основание за определяне на "такса" за издаването на такива разрешения.

**2. Разпоредби от общински наредби, уреждащи реда за придобиване право на собственост и на ограничени вещни права, за предоставяне за управление, под наем и за разпореждане с имоти и вещи общинска собственост и правомощията на кмета на общината.**

- констатирани са разпоредби, несъответстващи на ЗОС относно законоустановеното съдържание на програмата за управление и разпореждане с имотите-общинска собственост;
- определяне на по-кратък срок на договори за наем на имоти - публична общинска собственост;
- доускане на замени извън изчерпателно определени случаи (напр. на общински жилища срещу нежилищни имоти);

несъответствия със ЗС чрез предоставяне на възможност за учредяване на безсрочно право на строеж и т. н.;

**3. Разпоредби, регламентиращи задължения за заплащане на такса за т. нар. „предварително съгласие“ за промяна на предназначението на земи от общинския поземлен фонд в нарушение на ЗОЗЗ, ППЗОЗЗ и ЗМДТ;**

**4. Норми, несъобразени с Конституцията на РБ, ЗУТ, ЗМДТ, ЗНА, ЗОАРАКСД и др., уреждащи поставянето на преместваеми увеселителни обекти и преместваеми обекти за търговски и други обслужващи дейности, на рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи, изисквания за извършване на рекламна дейност и др.**

**Примери на незаконосъобразни норми, приети от общинските съвети:**

- въвеждане на изискване за нотариална форма на определени волеизявления вместо на обикновена писмена форма (регламентирана в ЗУТ) ;
- изискване на документи за липса на финансови задължения за издаване на разрешения за дейност, което нарушава принципа за еднакви и равни условия за стопанска дейност (т. е. в несъответствие с КРБ, ЗОАРАКСД);
- изискване на документи в противоречие с императивни законови правила (напр., на схема за разполагане на преместваеми увеселителни обекти върху имоти, които са частна, а не общинска или държавна собственост, съгласно ЗУТ);

- въвеждане на предпоставки за издаване, респ. за отнемане на разрешения за дейност от рода на липса на нарушения на общински наредби, ненамиращи нормативна опора в актове от по-висок ранг и водещи до положение, при което едно неспазване на закона води до повече неблагоприятни последици;
- Регламентиране внасянето на депозит за разноси по принудително премахване на обекти, с което общините гарантират разходите за извършване на бъдеща услуга, без в ЗМДТ и ЗУТ да се съдържат основания за събиране на такса за принудително премахване на преместваем обект и др;

**5. Норми от подзаконовите актове, касаещи определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и в този аспект са установени наредби, чиито разрешения противоречат на нормативни актове от по-висока степен - КРБ, ЗМДТ, ЗНА и др.:**

- въвеждане на допълнително условие за освобождаване от такса за сметосъбиране и сметоизвозване, като е предвидена допустимост на тази възможност само за имоти, недекларирани за основно жилище при липса на такова изискване в ЗМДТ.
- наличие на текстове при които определянето на таксите за ползване на детски градини се поставя не въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата, както е регламентирано в ЗМДТ, а според имущественото състояние на членовете на семейството на детето, което представлява пряка дискриминация по признак „имуществено състояние“, забранена от ЗЗДискр.
- хипотези на частично освобождаване от заплащане на такса за сметосъбиране и сметоизвозване в нарушение на изричното правило на чл.71, т.1 ЗМДТ, съгласно което не се събира такса за сметосъбиране и сметоизвозване, когато услугата не се предоставя от общината или ако имотът не се ползва през цялата година и е подадена декларация по образец от собственика или ползвателя до края на предходната година в общината по местонахождението на имота;
- норми, „санкциониращи“ ползването на имот, деклариран като неползван чрез налагане на глоба в неколнократен размер на годишната такса за сметосъбиране и сметоизвозване, определена по усмотрение на съответния общински съвет в нарушение на компетентността, предоставена със ЗМДТ.
- разпоредби, с които ползването на услугите, предоставяни от общините е поставено в зависимост от заплащане на други дължими суми към общината, което е в противоречие със ЗМДТ, регламентиращ т. нар. „задължителни услуги“, както и с реда за събиране на публични общински вземания, установен в ЗМДТ и в ДОПК;
- разпоредби, с които недопустимо се претендира заплащане на такси за услуги, изразяващи се в извършване на действия, като последните представляват изпълнение на правно задължение от местния орган на власт или се изискват плащания от граждани и юридически лица, без да се предоставя насрещна престация от органа на местна власт.
- разпоредби, с които се предвижда заплащане на т. нар. „депозитна такса“ чрез която общините целят да гарантират разходи за извършване на бъдеща дейност, без въобще да е сигурно, че такава ще последва, което не намира основание нито в ЗМДТ, нито в специални закони като ЗПУО, ЗУТ и т. н.
- разпоредби, с които се регламентират състави на административни нарушения, скрепени с наказания (глоби и имуществени санкции), въпреки, че материята е законово уредена със ЗМДТ и не се включва във възможностите, делегирани на местния орган на власт, както и разпоредби, с които се въвеждат на санкции, различни от законовите.
- разпоредби, които изискват заплащане на такси, въпреки че правните основания за това са отпаднали-например такса за добив на кариерни материали след изменения в



Закона за подземните богатства е в компетенциите на съответното министерство или ведомство, издало разрешение за търсене и проучване, но въпреки промяната тези разпоредби не са отменени и обратно- предвижда се недължимост на такса, въпреки че настъпилите нормативни промени изискват заплащане на такава-пример ЗВД, съгласно който се дължи такса от собствениците на ловни кучета.

- разпоредби, с които се претендират такси в размер, определен като процент от стойност, избрана от местния орган на власт за производства за настаняване под наем, продажби, замени или учредяване на вещни права върху общински имоти, както и заплащане на т.н. „режийни разноски“, чиято величина е фиксирана по идентичен начин.

Позицията на ВАП е, че не отрича дължимост, по правило на такива такси, но счита, че в случая следва да се спазват основните принципи за съразмерност на таксите с необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата.

При прилагане на въпросните разпоредби се създава ситуация, при която по идентични сделки с имоти, но на различна стойност се заплаща диференцирана такса.

- незаконосъобразност на разпоредбите, с които се въвеждат такси (напр. за ползване на автогари, за информационно обслужване), като се въвежда разграничение в размера им според цени на билети, дължина на маршрути и др., в нарушение на изискването за еднаквост на критериите спрямо всички превозвачи по чл.22, ал.3 ЗДвП;

#### **6. Норми, които предвиждат санкции, различни от предвидените в ЗЗДет, ЗЗДр, ЗТТСИ (при неспазване на забраните за продажба на алкохолни напитки и/или тютюневи изделия на деца);**

- разпоредби, противоречащи на разпоредбите на ЗЗДет по отношение на режима за пребиваване на деца на обществени места, като са предвидени различни правила според възраст на децата, годишен месец или сезон, конкретен вид на посещаваните обекти и др., каквито разграничения законът не е въвел;
- разпоредби, предвиждащи необжалваемост на наказателни постановления в определен размер, което води до нарушаване на конституционни принципи за правовата държава, за правото на защита;
- разпоредби, в противоречие със ЗБЛД, според които гражданите имат задължения да удостоверяват своята самоличност при поискване само от компетентни длъжностни лица, определени със закон, не и от други лица, посочени от общинските съвети;

#### **7. Норми, с които са поставени изисквания в противоречие с основните принципи и права, регламентирани в ЗПУО.**

- разпоредби, с които се изисква декларация от родителя, че детето няма да кандидатства в друга детска градина или училище;
- въвеждане на изисквания за изпълнение на финансови задължения от родители или от настойници за записване на деца в общински детски градини и предучилищни заведения;
- в предоставяне на предимство на деца, чиито родители упражняват дадено занятие или служба, което ограничава или дискриминира останалите деца;

#### **8. Против разрешения, несъответстващи на Закона за пътищата, Наредбата за специалното ползване на пътищата, Наредба № 11 от 03.07.2001 г. за движение на извънгабаритни и/или тежки пътни превозни средства и др. по отношение на**

**изисквания за внасяне на паричен депозит (и то определян по усмотрение, а не отнапред за всички заявители) за издаване на разрешения и на периода на валидност на последните;**

- изискване на документи, неупоменати в нормативен акт от по-висок ранг;
- определяне на санкции в размер, несъответстващ на законовия и др.;

**9. Норми, свързани с определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги-установени незаконосъобразни текстове в наредбите на 52 общини.**

- разпоредби, противоречащи на чл.64 и чл.11, ал.1 от ЗМДТ, т.к. предвиждат заплащане на таксата за битови отпадъци за общински и държавни имоти, ползвани или наети от други лица от общината, съответно от държавата, вместо от наемателя, съответно на ползвателя. Заплащането е в тежест на ползвателя- при учредено вещно право, а за имот - държавна или общинска собственост-задължено е лицето, на което имотът е предоставен за управление. Последицата е увеличаване на финансовата тежест на общината и държавата, незаконосъобразно разходване на публични финанси.

**Според информация на НАПОС-РБ към 31.12.2017г. са подадени близо 2000 протести до административните съдилища, с които са оспорени разпоредби на такива актове, приети от общински съвети.**

Процедурата по изготвяне на проекти на нормативни актове, съгласно Указ № 883 за прилагане на ЗНА и приетата от ОбС Наредба за нормативните актове на Общински съвет Ябланица, включва създаване на досие за всеки проект за нормативен акт, което се попълва от съставителя и се съхранява от органа, издал акта, съгласно чл. 23, ал. 1 и 3 от Указа и чл.12, ал.7 от Наредбата. В случая изготвените досиета през месеците юни и юли 2017 г. на повечето наредби, приети от ОбС Ябланица помогна указанията на Окръжна прокуратура Ловеч да бъдат изпълнени в срок. Благодарение на бързата реакция на Общински съвет Ябланица, всички дела заведени от Административен съд Ловеч по протести на Окръжна прокуратура бяха прекратени **„поради липса на правен интерес“**, т.е. нямаме от началото на годината нито една отмяна на незаконосъобразни текстове от наредби на Община Ябланица по съдебен път. С приетите в срок от ОбС изменения на протестираните текстове, според административния съд е постигнато целеното от Окръжна прокуратура Ловеч привеждане на местните нормативни актове в съответствие със законовите разпоредби.

За мен обаче остава неразбрана практиката да се оспорват от прокуратурата различни норми на един и същи нормативен административен акт на общината с различни протести, по които се образуват нови административни дела. Намирам, че това противоречи на основния принцип на процесуалната икономия и безцелно ангажира административен ресурс както на прокуратурата и на съда, така и на Общински съвет Ябланица и служителите, който подпомага дейността му.

Практиката от началото на година недвусмислено сочи, че общинските наредби се четат „на парче“ и дори след 3-4 прочита няма правна сигурност нито за административния орган, нито за адресатите на приеманите от общинските съвети норми. Интересен е и факта, че всички текстове и норми, които се оспорват след внасяне на първия протест по съответната наредба, са били непроменени и валидни още по времето на първия внесен от

прокуратурата протест. Съблюдаването на законността на приеманите от общините нормативни актове обаче не може да бъде инцидентна дейност. То следва да е систематична и последователна дейност, да внася сигурност не само за адресатите на нормите, но и за тези, които ги творят.

**Контролът върху изпълнението на актовете на Общински съвет Ябланица е представен в следната таблица:**

Решения	№№	Общо
Приети и изпълнени	250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 289, 290, 291, 292, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300, 301	48
Приети, в процес на изпълнение	<b>270/28.09.2017г.</b> – Даване на съгласие за закупуване на нов лек автомобил за нуждите на Община Ябланица – сключен договор, очаква се доставката на автомобила. <b>277/02.11.2017г.</b> - Извършване на разпоредителна сделка – продажба на идеална част от обособени сервизни помещения в сградата на бивш Битов комбинат, гр. Ябланица – <b>в процес на подготовка и стартиране процедурата по извършване на разпоредителната сделка.</b> <b>288/05.12.2017г.</b> - Даване на съгласие за предоставяне под наем на проектираните в плана за земеразделяне полски пътища и напоителни канали, включени в масивите за ползване за стопанската 2017/2018г. и определяне на цена за ползването им – <b>предстои внасянето на ново искане от ОД «Земеделие» гр. Ловеч за представяне на имоти – полски пътища, попадащи в масивите за ползване на земеделски земи.</b> <b>293/05.12.2017г.</b> - Предоставяне за безвъзмездно право на ползване на помещения – общинска собственост, находящи си в сградата на бивш Битов комбинат в гр. Ябланица на „СДРУЖЕНИЕ ПЕНСИОНЕРИ В ЯБЛАНИЦА” – <b>не е сключен договор за безвъзмездно ползване поради липса на удостоверение на регистрация на сдружението в съда.</b>	4
<b>Общо решения</b>		<b>52</b>

Протоколите от заседанията на Общинския съвет и приетите подзаконови нормативни актове се разгласяват на населението на Община Ябланица, като се публикуват на официалната интернет-страница на Община Ябланица, в 7-дневен срок от приемането им и всеки, който ползва интернет и има желание, може да се запознае с тях. На официалния сайт на общината се публикува и пълен запис от всяко едно проведено заседание на ОбС Ябланица.

По отношение на отправените питання в точка „Питания, мнения, разни”, включена във всеки един дневен ред на заседанията на общински съвет, се наблюдава слаба активност от страна на общинските съветници.

**През отчетният период председателя на ОбС и общински съветници взеха участие в следните мероприятия на национално ниво:**

- **Специализирано обучение на тема: „Правна рамка на конфликт на интереси според българското законодателство“, 06 октомври 2017 г. в гр. Кърджали /участвали:**

Николай Георгиев-председател на ПК „Конфликт на интереси и етика“ и Румен Гаврилов – председател на ОБС/;

• **XII Годишна среща на българските местни власти**, 15-17 октомври 2017г., к.к. „Албена“, гр.Варна, организиран от НСОРБ /участвали: Румен Петров – зам.председател и Румен Гаврилов – председател на ОБС/;

• **Академия за общински съветници**, 09-10 ноември 2017г. в гр.Правец, организирана от НСОРБ-Актив /участвал Румен Гаврилов – председател на ОБС/.

**Уважаеми госпожи и господа общински съветници,**

**Уважаеми съграждани,**

В изпълнение на **чл.27, ал.6 от ЗМСМА**, предоставям настоящата информация за сведение на всички общински съветници, на кмета на общината и на общинската администрация, а така също и на гражданите на Община Ябланица.

С изнесения отчет се постарях да обхвана работата на Общинския съвет през отчетния период, като се опитах да опиша по-важните решения и инициативи.

В заключение може да се каже, че и през този период Общински съвет Ябланица е бил последователен в целите и намеренията си да разреши немалка част от въпросите и проблемите на общината и нейните жители.

Искрено се надявам с конструктивност, отговорност и градивност да продължим нашата работа за развитието на Община Ябланица.

**Д-р РУМЕН ГАВРИЛОВ:**  
Председател на Общински съвет Ябланица

