

О Б Я Л Е Н И Е

На заинтересованите лица се предоставя 14-дневен срок, считан от 15.09.2025 г. до 29.09.2025 г.включително, за писмени предложения и становища по настоящия проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, мандат 2023-2027 г., приет с Решение № 44 на Общински съвет Ябланица, обективизирано в Протокол № 5/19.02.2024 г. и потвърдено с Решение № 49 от Протокол №6/14.03.2024 г.

Срокът за представяне на предложения и становища по проекта, публикуван за обществени консултации, е 14 дни, във връзка с чл. 26, ал. 4, изр. второ от Закона за нормативните актове, като те могат да бъдат депозираны в деловодството на Общински съвет Ябланица, на адрес: гр.Ябланица, пл.,„Възраждане“ №3, както и изпратени на следния електронен адрес: os_yablanitsa@abv.bg.

Краткият 14-дневен срок е избран с оглед на незначителните изменения и допълнения, които се правят в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, мандат 2023-2027.

Определеният съгласно ЗНА по-кратък срок за обществено обсъждане на проекта за Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет Ябланица е мотивирано и от необходимостта за актуализиране на съществуващи разпоредби в съответствие с измененията на Закона за местното самоуправление и местната администрация, отразени в ДВ, бр. 38/09.05.2025г.

Вносител: /п/

Д-р Румен Гаврилов

Председател Общински съвет Ябланица

**ПРАВИЛНИК ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ПРАВИЛНИКА ЗА
ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ ЯБЛАНИЦА,
НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА
АДМИНИСТРАЦИЯ, МАНДАТ 2023-2027 г.**

§ 1. В чл.27 се правят следните изменения и допълнения:

1. Текстът на чл.27, ал.1, т.9 добива следната редакция:

„9. Писмено да уведомява до края на предходния ден председателя на общинския съвет за неучастието си в заседание на съвета или председателя на комисията при отсъствието си от заседание на комисия. Заявлението по предходното изречение се подава лично от общинския съветник.“

2. Текстът на чл.27, ал.4 добива следната редакция:

„4/ За уважителни причини за отсъствия от заседанията на общински съвет и неговите комисии се считат:

1. Документ удостоверяващ временна нетрудоспособност;
2. Копие на командировъчна заповед;
3. При официално представяне на Община Ябланица в различни организирани прояви у нас и в чужбина;
4. Служебна бележка, удостоверяваща смърт на роднина по права и съребрена линия;
5. Писмено уведомление по реда на чл.27, ал.1, т.9 от настоящия правилник.

§ 2. Досегашният текст на чл.36 става негова ал.1 и се създава нова ал.2 както следва:

„Чл.36./1/ Председателят на общинския съвет може да налага на общинските съветници следните дисциплинарни мерки:

1. напомняне;
2. забележка;
3. порицание;
4. отнемане на думата;
5. отстраняване от заседание;

/2/ На други присъстващи на заседанието на Общински съвет Ябланица лица, председателят на общинския съвет, може да прилага следните дисциплинарни мерки:

1. забележка;
2. отстраняване от заседателната зала.

§ 3. Досегашният текст на чл.41 става негова ал.1 и се създават нови ал.2, и ал.3:

„Чл.41./1/ Председателят на общинския съвет може да отстрани от едно заседание общински съветник, който:

1.Възразява против наложената дисциплинарна мярка по груб и непристоен начин;

2.Продължително и непрекъснато не дава възможност за нормална работа по време на заседание.

/2/ Мярката по чл.36, ал.2, т.2 се прилага към друго присъстващо в залата лице, на което е направена забележка, но продължава да нарушава реда в залата. Осъществява се като председателят на общинския съвет го призове да напусне доброволно залата и ако то не се съобрази с поканата, се отстранява със съдействието на лицата, отговарящи за реда, по чл. 78, ал. 5 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет Ябланица.

/3/ Председателят може да отстрани за повече от едно заседание, но не повече от три заседания, присъстващо в залата лице, което:

1.Системно нарушава реда по време на заседанията или създава безредие в заседателната зала;

2.Възразява против наложената му дисциплинарна мярка по груб и непристоен начин;

3. Оскърбява общинските съветници, общинския съвет и неговия председател;

4. Призовава към безредие и опити за саморазправа в залата или в сградата в която заседава Общински съвет Ябланица.

§4. В чл.49, ал.2 се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл.49, ал.2, т.5 се прави изменение и допълнение в частта: „/съгласно чл. 90, ал. 2, т. 3 от Закона за противодействие на корупцията/“, като текста придобива следния вид:

„5. Комисия „Противодействие на корупцията и етика“/съгласно чл. 90, ал. 2, т. 3 от Закона за противодействие на корупцията и чл.48, ал.2 от ЗМСМА/“

2. Досегашният текст на чл.49, ал.2, т.5 се изменя и допълва, както следва:

- Комисията осъществява дейността си в съответствие със Закона за противодействие на корупцията (ЗПК), Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация и Вътрешни правила за организацията и реда за проверка на декларации и за установяване конфликт на интереси в Общински съвет Ябланица;

- Комисията по „Противодействие на корупцията и етика“:

- приема декларациите по чл. 35, ал. 1 от ЗПК на кметовете на кметства;

- води публичен регистър на подадените декларации по т. 2 при спазване на изискванията на Закона за защита на личните данни като по отношение на декларациите за имущество и интереси публична е само частта за интересите по чл. 37, ал. 1, т. 12 – 14;

- извършва проверки на подадените декларации по чл. 35, ал. 1 от ЗПК на кметовете на кметства по реда на Наредбата на Министерски съвет по §2, ал. 6 от ЗПК и приема доклади за резултата от проверките;

- провежда производства за установяване на конфликт на интереси за кметове на кметства в Община Ябланица по реда на Наредбата на Министерски съвет по §2, ал. 6 от Закона за противодействие на корупцията (ЗПК) и приема решения за установяване или неустановяване на конфликт на интереси или за прекратяване на тези производства с мнозинство повече от половината от всички членове на комисията с явно гласуване;

- препраща по компетентност на Комисията за противодействие на корупцията (КПК), ведно с цялата преписка, постъпили в Общинския съвет сигнали на граждани и организации за корупция или за конфликт на интереси на лица, заемащи висша публична длъжност по смисъла на чл.6 от ЗПК в Община Ябланица;

- при поискване изготвя и изпраща на КПК и КОНПИ необходимата информация и документи относно общински съветници и кметове в 7-дневен срок от получаване на искането;

- Комисията осъществява и други функции, възложени ѝ от нормативни актове, Етичния кодекс на общинските съветници от Общински съвет Ябланица, приет с Решение № 197/21.03.2017 г., този правилник или от председателя на Общинския съвет.“

§ 5. Досегашният текст на чл.63 отпада и се създава нов текст със следното съдържание:

„**Чл.63/1/** Общински съветници, поставени под задължителна изолация или карантина съгласно разпоредбите на чл. 61 от Закона за здравето, имат право да участват дистанционно по електронен път в заседанията на Общинския съвет.

/2/ Дистанционното участие по електронен път в заседанията се осъществява чрез интернет платформа за видеоконферентна връзка, която осигурява пряко и виртуално участие.

/3/Общинските съветници, отговарящи на условията по ал. 1 и желаещи да участват в заседание на Общинския съвет, в срок до 12:00 часа на деня, предхождащ заседанието на съвета, информират председателя на Общинския съвет.

/4/ При проверка на кворума, общинските съветници по ал. 1 се регистрират чрез визуализиране на специален екран в залата, в която се провежда заседанието. Председателят ги обявява, с което те се смятат за присъстващи на заседанието и се добавят в протокола от заседанието.

/5/Тези правила не се прилагат при тайно гласуване, както и за закритите заседания на Общински съвет Ябланица.“

§ 6. Текстът на чл.68, ал.3 се допълва и разпоредбата придобива следния вид:

„**/3/** При обсъждане на предложенията и проектите за решения в постоянните комисии, общинска администрация е длъжна да предостави цялата административна преписка, имаща отношение към разглеждания въпрос. Когато представен проект за решение не е напълно окомплектован с нужните документи или е необходимо изясняването на даден въпрос, председателят на общински съвет може да изиска доокомплектоването му и допълнителни разяснения от вносителя, от представители на

общинска администрация или от други компетентни органи. Проектът за решение се връща на вносителя, когато същият е в невъзможност да го доокомплектова, или да направи разяснения по него.“

§ 7. В чл.77 се създават нови ал.2 и ал.3, като досегашната ал.2 и ал.3 стават съответно ал.4 и ал.5 и т.н.

„/2/ Заснемане по време на открити заседания се извършва само от лица, удостоверили принадлежността си към съответната медия, които заемат определените за целта места;

/3/ Председателят на Общинския съвет създава необходимите условия за осигуряване на превод на български жестов език на онлайн видеосъдържанието на официалната страница на Община Ябланица, при поискване в срок от 7 дни преди заседанието;“

§ 8. Текстът на чл.78 се изменя и допълва както следва:

„Чл.78 /1/ Гражданите имат право да присъстват на откритите заседания на Общински съвет и неговите комисии, да наблюдават разискванията и да следят процеса на вземане на решения;

/2/ Лица, които не са общински съветници, присъстват на заседанията, като заемат специално определените за тях места. По време на заседанията те са длъжни да спазват установения ред;

/3/ При нарушаване на реда в залата председателят без предупреждение може да разпорежи да бъдат отстранени отделни граждани или всички външни лица;

/4/ На заседанията на Общинския съвет не се допускат въоръжени лица, лица в явно нетрезво състояние, под въздействието на наркотични вещества, с психични отклонения и неприличен външен вид. Не се допуска ползване на мобилни телефони и провеждане на разговори по време на заседание, както и използването на мобилни телефони с включен звуков режим. При неспазване на тези забрани председателят на Общинския съвет отстранява лицата от залата;

/5/ Охраната и сигурността по време на заседания на Общинския съвет, вътре и пред залата се осигурява от служителите на РУ Ябланица към ОДМВР Ловеч.“

§ 9. Създава се нов чл.78а със следното съдържание:

„Чл. 78а. Присъствие на журналисти на заседания на Общинския съвет Ябланица и неговите комисии:

/1/ При открити заседания:

1. Отразяването на заседанията Общински съвет и неговите комисии става от лица, удостоверили принадлежността си към съответна медия.

2. Журналистите се уведомяват по служебен път на базата на изготвен списък след официално писмено изразено желание за отразяване работата на Общински съвет и помощните му органи до председателя на общинския съвет, направено еднократно за целия мандат. Ангажименти за оповестяване на средства за масова информация, които нямат писмо до председателя, не се поемат;

3. На заявिलите участието си средства за масова информация се предоставя пълен набор от материалите за предстоящата сесия;

4. Всички журналисти се настаняват на определените им места. Не се допуска сядане между общинските съветници или представителите на общинската администрация;

5. Не се допуска вземане на думата от журналисти без разрешение от председателя на Общински съвет или председателя на комисията, а така също воденето на разговори, смущаващи нормалната работа. При допуснати нарушения председателят може да отстрани съответния журналист от заседанието;

/2/ При закрити заседания журналистите получават информация от председателя на Общински съвет или председателя на комисията след заседанието.“

§10. Текстът на чл.80, ал.1 се изменя както следва:

/1/Общинският съветник, кметовете и кметските заместници имат право на изказване до пет минути по всяка точка от дневния ред на заседанието, ако не е приет друг регламент по обсъждания въпрос;

§11. Текстът на ал.1 и ал.2 на чл.85 се изменя и допълва като добива следната редакция:

„Чл.85/1/ Гражданите могат да се изказват, да отправят питання, становища и предложения от компетентността на общинския съвет, кмета или общинската администрация, представляващи обществен интерес и да получават отговори по ред, начин и в срок, определени в този правилник;

/2/Лицата, желаещи да бъдат изслушани от общинския съвет по ал.1, внасят искане за това до председателя не по-късно от един работен ден преди заседанието. В искането те посочват въпросите, които желаят да поставят пред общинския съвет. Времетраенето на изложението на сесията на общинския съвет не може да превишава 5 минути. Дебат по повдигнатия въпрос не се открива. Гражданинът, задал въпроса, има право единствено да заяви дали е доволен от отговора или не;“

§12. Досегашният текст на чл.92, ал.2 отпада и се създава нов текст:

„/2/Срокът за изготвяне на препис-извлечения на отделните решения от протокола на проведеното заседание е седемдневен.“

§13. В чл.129 се правят следните изменения и допълнения:

1.Досегашният текст на чл.129, ал.4, т.9 отпада и разпоредбата придобива следния вид:

„9. следи за спазване и изпълнение на разпоредбата, постъпващите докладни записки и предложения за решения до общинския съвет да отговарят на изискванията на чл.27, ал.1а, чл.28, ал.1 и чл.48а от ЗМСМА, вкл. изпраща информацията за публикуване на официалния сайт на Община Ябланица;“

2.Досегашният текст на чл.129, ал.4, т.12 се изменя както следва:

„12. следи за публикуването на интернет страницата на общината на актуална информация за работата на общински съвет (покани, графици, съобщения, разпореждания и др.), приетите решения, актуализира и публикува наредби, правилници, правила и други нормативни актове, програми, стратегии и др., поддържа списък на оспорените, спрени, отменени и потвърдени решения на общински съвет, поддържа информация за подадените декларации по реда на ЗПК и др.;

§14. Текстът на чл.137, ал.2 се допълва като добива следната редакция:

„/2/ Извън случаите по ал. 1 в дневния ред на всяко открито заседание на общинския съвет се определя време в точка “Питания, мнения разни“, в което гражданите могат да отправят питания, представляващи обществен интерес и които са от компетентността на общинския съвет, кмета или общинската администрация. Гражданите, които желаят да вземат думата за изказване, становище, предложение или да отправят питане до началото на заседанието заявяват желанието си пред председателя на Общински съвет, който изготвя списък. Председателят на Общински съвет Ябланица дава думата за изказвания на гражданите, съгласно изготвения списък, като времето за изказване или питане не може да надвишава 5 минути. При превишаване времето за изказване или при отклонение от обсъжданата тема, председателят на общинския съвет, след предупреждение, отнема думата на изказващия се.

§15. В „ПРЕХОДНИТЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ“се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст на §3 става негова ал.1 и се създават нови ал.2 и ал.3 както следва:

„§3. /1/По въпроси, нерешени с този правилник Общински съвет Ябланица приема решение, освен в случаите, когато въпросите са регламентирани с разпоредбите на ЗМСМА и/или друг нормативен акт;

/2/ Общинският съвет приема тълкувателни решения по отделни текстове на този правилник, които предизвикват различно тълкуване в процеса на прилагането им.

/3/ Общинският съвет може да приема отделни решения по неуредени процедурни въпроси на този правилник, които се прилагат само за конкретното заседание, освен ако не бъде решено друго.“

2. Създава се нов §8 със следното съдържание:

„§ 8.(нов, приет с Решение №.....г., Протокол №...) Правилникът е изменен и допълнен с Решение № от2025г., взето с Протокол № Измененията и допълненията влизат в сила три дни след обнародването им на интернет страницата на Община Ябланица.“

МОТИВИ

На основание чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове Ви предоставям следните:

Мотиви за приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, Ябланица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, мандат 2023-2027 г.

I. Причини, които налагат приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация за мандат 2023-2027 г.:

На основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА Общинският съвет приема правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. В тази законова разпоредба са изложени и основните причини, които налагат приемането на такъв правилник. С този нормативен акт колективният орган урежда правилата, които ще спазва при своята работа и по които ще взаимодейства с общинската администрация.

Към настоящия момент действа Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, приет през февруари 2024 година.

Нормите на действащия правилник се нуждаят от прецизиране, за да не се създават трудности при неговото прилагане.

С проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, мандат 2023-2027 г. се въвеждат и нови норми, в съответствие с измененията на Закона за местното самоуправление и местната администрация, които липсват в действащия към настоящия момент правилник. Промените в ЗМСМА от май 2025 г. представляват важна стъпка към повишаване на етичните стандарти в органите на местното самоуправление. Успешното прилагане на новите изисквания изисква внимателно планиране и ефективна координация между различните участници в процеса.

II. Цели, които се поставят е предложения проект и очаквани резултати:

Целта, която се преследва с новите текстове е уреждане на възникнали в практиката ситуации вследствие настъпващи изменения от организационен характер, които до момента не са прилагани и поради тази причина за тях е липсвало правило в нормативния акт.

Резултатите, които се очакват от прилагането на промените са следните:

- Привеждане организацията и дейността на местния законодателен орган в съответствие с изискванията на ЗМСМА и действащите нормативни актове;
- Осигуряване на координация чрез изграждане и поддържане на единоедействието

в работата на Общинския съвет с общинската администрация и гражданите, с оглед постигане на поставените цели;

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новият правилник.

За прилагане на Проекта за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, мандат 2023-2027 г. не са необходими финансови средства.

IV. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганият правилник за изменение и допълнение на действащия такъв. Предлаганият проект за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, мандат 2023-2027 г. е подзаконов нормативен акт, поради което съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

ИЗГОТВИЛ: /п/

Д-р РУМЕН ГАВРИЛОВ

Председател Общински съвет Ябланица