

по чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове
за отразяване на постъпилите предложения, получени
при обществените консултации по проект за Наредба за изменение и
допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните
такси и цени на услуги на територията на Община Ябланица, приета с
решения № 270 и № 271 от 20.05.2013 г., с последно изм. и доп. решение № 298
от 21.12.2017 г. на Общински съвет Ябланица

След приключване на обществената консултация по чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове и преди приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ябланица, е постъпило едно предложение за изменение и допълнение на разработения проект:

Предложение с вх. № 09-300/13.08.2018 г. от д-р Румен Гавrilov - председател на Общински съвет Ябланица за изменение и допълнение на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ябланица.

Мотивите за това предложение, според вносителя са следните:

1. Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите на територията на Община Ябланица определя услугите, които общинска администрация предоставя на гражданите и юридическите лица след заявление от тяхна страна. Отделните видове услуги са конкретизирани в текста ѝ. Съгласно чл. 56 от ЗУТ върху поземлени имоти могат да се поставят преместваеми увеселителни обекти и преместваеми обекти за търговски и други обслужващи дейности-павилиони, кабини, маси, зарядни колонки за електрически превозни средства, както и други елементи на градското обзавеждане (спирки на масовия градски транспорт, пейки, осветителни тела, съдове за събиране на отпадъци, чешми, фонтани, часовници и други), като съгласно ал. 2 на същият член за обектите по ал. 1 се издава **разрешение** за поставяне по ред, установен с наредба на общинския съвет, а за държавни и общински имоти - **и въз основа на схема, одобрена от главния архитект на общината.**

По този начин ще се улеснят търговците, които ще извършват търговска дейност на общински терени и няма да е необходимо да познават всички нормативни актове на общината, които са свързани с дейността им. От друга страна ще се облекчи и работата на администрацията и дирекция „Специализирана администрация“.

С допълнение на Наредбата се цели определяне и приемане на цени за точно определени площи, като по този начин ще се привлекат повече ползватели, което ще стимулира по-голям брой стопански субекти да развиват търговска

дейност. Това от своя страна ще доведе до подобряване режима на събирамостта, както и ясна информация за определените цени.

2. За ползване на детски ясли и детски градини се събират от родителите или настойниците месечни такси, съгласно чл. 81 от ЗМДТ. Общините събират местни такси за ползване на детски ясли, детски кухни, детски градини, специализирани институции за предоставяне на социални услуги, лагери, общежития и други общински социални услуги, както и за дейностите по отглеждане и възпитание в задължителното предучилищно образование за ползване на детската градина или училището извън финансираните от държавата дейности по силата на чл. 6, ал 1, б. „б“ и б. „в“ от ЗМДТ. Общинският съвет приема наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, а съгласно чл. 9б от ЗМДТ, установяването, обезпечаването и събирането на местните такси по този закон се извършват по реда на чл. 4, ал. 1 - 5.

В Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ябланица в чл. 22, ал. 1, е предвидено родители или настойници да заплащат месечни такси за ползването на детски градини, а в т. 1 се въвежда правило за плащане от родителите и настойниците на **постоянна месечна такса**, независимо от присъствените дни на детето.

Въз основа на описаните действащи норми, касаещи детската градина се следва извод, че съществуването на такава такса като вид социална услуга е законово предвидено по основание в чл. 81 от ЗМДТ, като съобразно чл. 92 от същия закон, тя се начислява и събира от длъжностните лица в съответното заведение и се внася в общинския бюджет. Следователно при посещение на дете в детска градина се дължи такса за ползването й, като тя е законово регламентирана, съобразно чл. 86 от ЗМДТ и е в размер на съответстващата реална издръжка на едно лице, включва „месечните разходи за храна, постелен инвентар и облекло, перилни и хигиенни материали, транспортни разходи за разнасяне на храната, съответната част от общите разходи за ел. и топлинна енергия, вода, канализация и битови отпадъци“.

Изхождайки обаче, от това, че детската градина е институция в системата на предучилищното и училищното образование, в която се отглеждат, възпитават, социализират и обучават деца от тригодишна възраст до постъпването им в I клас в съответствие с държавния образователен стандарт за предучилищното образование (чл. 24 от ЗПУО), а предучилищното образование е организирано в учебни години (чл. 63 от ЗПУО), то е със съдържание, определено с държавен образователен стандарт, и създава условия за придобиване на съвкупност от компетентности-знания, умения и отношения, необходими за успешното преминаване на детето към училищното образование (чл. 69 от ЗУПО), т.е. посещаването на детската градина е не само ползвана услуга от социален характер, то е етап от предучилищното образование, което следва да е гарантирано от държавата и по аргумент от чл. 53, ал. 1 от Конституцията на Република България, тъй като представлява основно и неотменимо гражданско право. В тази връзка незаконосъобразно е въведеното от Наредбата правило за плащане на „задължителна постоянна месечна такса – 5/пет/ лева“, независеща от присъствените дни на детето. Това е неправомерна отклонение от принципа по чл.

81 от ЗМДТ, че таксата се дължи при „ползването на детски ясли и детски градини“. Доколкото законодателят третира посещаването на детски градини като вид административна, респективно социална услуга по смисъла на чл. 6, ал. 1, б. „в“ от ЗМДТ, ползването ѝ е обусловено от принципното задължение за заплащане на такса. Таксата е месечна и се дължи от родителите и настойниците за ползвана услуга – чл. 81 от ЗМДТ, т.е. предоставяната от Община Ябланица услуга безспорно е възмездна, но таксата за нея е дължима при реалното ѝ предоставяне. Обратното, както е в случая, би означавало въвеждане на **такси за непредставени услуги** – в противоречие с принципите при определяне на цените на местните услуги – чл. 8 от ЗМДТ. С така формулираната разпоредба на чл. 22, ал. 1, т. 1 има за последица формирането на задължение за заплащането на такса за услугата и в случаите, когато принципно не е дължимо/например при отсъствие на децата от детската градина/, т.е. заплащане на такса без услугата реално да е предоставена от общината.

Обосновка за приемането: Приема се, тъй като Общински съвет Ябланица следва да се съобрази с предоставените му по делегация правомощия и да приеме измененията и допълненията на съответния подзаконов нормативен акт в съответствие с разпоредбите на нормативните актове от по-висок степен: чл. 60, ал. 1 от Конституцията на Република България, чл. 8, ал. 1, във връзка с чл. 9 и чл. 72 от ЗМДТ, чл. 24, чл. 63 и чл. 69 от ЗУПО, чл. 11, ал. 3 и чл. 15, ал. 1 от ЗНА, при стриктно спазване изискванията на чл. 75, чл. 76, ал. 3 и чл. 77 от АПК.

инж.ИВАН ЦАКОВ
Кмет на Община Ябланица

