

ОБЯВЛЕНИЕ

на основание чл.26, ал. 3 от ЗНА, във връзка с чл.77 от АПК

На заинтересованите лица се предоставя **30-дневен срок**, считано от 22.10.2019 г. до 21.11.2019 г.включително, за предложения и становища по настоящият проект на Наредба за изменение на Наредба №10 за управление на отпадъците на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 452 на ОбС Ябланица по Протокол № 53 от 15.10.2015 г.

В деловодството на Общински съвет Ябланица постъпи протест от прокурор Светла Иванова, с който се оспорва чл.35, ал.1 в **частта относно „...събиране, транспортиране...“** от Наредба № 10 за управление на отпадъците на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 452 на ОбС Ябланица по Протокол № 53 от 15.10.2015 г.

След извършения анализ в хода на окомплектоване на преписката, се установи, че в Наредба № 10 за управление на отпадъците на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 452 на ОбС Ябланица по Протокол № 53 от 15.10.2015 г. има противоречие между текста на чл.35, ал.1 в частта относно „...събиране, транспортиране...“ и съответните законови разпоредби, което е основание за отмяната му.

Предложения могат да бъдат депозирани в деловодството на Общински съвет Ябланица, на адрес: гр.Ябланица, пл. "Възраждане" № 3 или на следния електронен адрес: os_yablanitsa@abv.bg.

Д-р РУМЕН ГАВРИЛОВ

Председател на Общински съвет Ябланица

ПРОЕКТ

на Наредба за изменение на Наредбата №10 за управление на отпадъците на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 452 на ОБС Ябланица по Протокол № 53 от 15.10.2015 г.

§1. Текстът на ал.1 на чл.35 се изменя, както следва:

Чл.35.(1)Дейности по съхраняване, обработване и/или обезвреждане на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти имат право да извършват само лица, притежаващи съответното разрешение по чл. 35, ал.1, т.1 от ЗУО или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от ЗООС.

§ 2. В „Преходните и заключителните разпоредби“ се създава нов § 8 със следното съдържание:

§ 9.(нов, прием с Решение №...../....г., Протокол №....) Наредбата е изменена с Решение № , взето с поименно гласуване с Протокол № от редовно заседание на Общински съвет Ябланица, проведено на2019 г. Изменението влиза в сила от датата на публикуване на официалния сайт на Община Ябланица.“

МОТИВИ

към проекта на Наредба за изменение на Наредба №10 за управление на отпадъците на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 452 на ОбС Ябланица по Протокол № 53 от 15.10.2015 г.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

На Вашето внимание съм предоставил за обсъждане и приемане Наредба за изменение на Наредба №10 за управление на отпадъците на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 452 на ОбС Ябланица по Протокол № 53 от 15.10.2015 г.

Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба №10:

В деловодството на Общински съвет Ябланица постъпи протест с вх.№09-253 от 22.10.2019 г. от прокурор Светла Иванова, с който се оспорва чл.35, ал.1 в частта относно „...събиране, транспортиране...“ от Наредба № 10 за управление на отпадъците на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 452 на ОбС Ябланица по Протокол № 53 от 15.10.2015 г. и последно изменена с Решение № 508 на ОбС по Протокол №58/30.07.2019 г.

Общинският съвет е орган на местното самоуправление и решава самостоятелно всички въпроси от местно значение, които законът е предоставил в неговата компетентност, като в изпълнение на тези правомощията приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения /по арг. от чл.21, ал.2 ЗМСМА/. В нормата на чл. 8 от Закона за нормативните актове/ЗНА/ е регламентирано правомощието на общинския съвет да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неурядени от тях обществени отношения с местно значение. Липсва нормативна забрана такива актове да се приемат извън случаите на изрично делегирана компетентност, но само ако нормативен акт от по-висока степен не урежда съответните обществени отношения.

Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Ябланица е приета на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА и чл.22, ал.1 от ЗУО.

Правилото на чл.22, ал.1 ЗУО делегира правомощия на общинските съвети да приемат наредби, с които да определят реда и условията за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, на територията на общината, разработена съгласно изискванията на този закон и подзаконовите нормативни актове по прилагането му, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на Закона за местните данъци и такси.

Предмет на протеста на Окръжна прокуратура Ловеч е конкретна разпоредба от подзаконов нормативен акт, действащ на територията на

Община Ябланица. На основание чл.186, ал.2 от АПК, прокурорът може да подаде протест срещу подзаконов нормативен акт. В конкретния случай, оспорването на подзаконовия нормативен акт пред съда ще бъде частично, тъй като ще касае само посочените в протesta от Окръжна прокуратура Ловеч разпоредба на чл.35, ал.1 в частта относно „...събиране, транспортиране...“ от Наредба №10 за управление на отпадъците на територията на Община Ябланица, приета с Решение № 452 на ОбС Ябланица по Протокол № 53 от 15.10.2015 г. Това е допустимо съгласно чл.185, ал.2, вр. ал.1 от АПК. Освен това разпоредбата на чл.187, ал.1 от АПК изрично предвижда безсрочност на оспорването на подзаконовите нормативни актове, т.е. без ограничение във времето.

В хода на окомплектоване на преписката за изпращане в Окръжна прокуратура Ловеч **по отношение съответствието на протестираната разпоредба с материално правните разпоредби, се установи следното:**

В чл.7, ал.2 от ЗНА, наредбата се дефинира като нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Съгласно **чл.8 от ЗНА**, всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен **неурядени от тях обществени отношения с местно значение**, а разпоредбата на чл.15, ал.1 от ЗНА предписва, че нормативният акт трябва да съответствува на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен.

Без съмнение общинската наредба представлява подзаконов нормативен акт от местно значение, който има предназначение да детализира или доурегулира разпоредби на закона като нормативен акт от по-висока степен, поради което нейните разпоредби следва да бъдат съобразени със закона, в чиято връзка (за чието приложение) същата се издава, като стриктно се придържат към неговата рамка и в съответствие с неговото съдържание. Т.е. уредбата, която дава общинската наредба, следва да уточнява и конкретизира законова уредба съобразно местните условия, без обаче да установява положения, които или да са в противоречие със закона, или, както вече се посочва, да преурежда по различен начин вече уредени от закона обществени отношения.

В чл.35, ал.1 от Наредбата е предвидено, че „действия по събиране, съхраняване, преработване, транспортиране и/или обезвреждане на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти имат право да извършват само лица, притежаващи съответното разрешение по чл. 35 от ЗУО или регистрационен документ, издаден по реда на глава пета, раздели I и II ЗУО, за извършване на действия по събиране, транспортиране, регенериране и/или оползотворяване на отработени масла, и/или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от ЗООС“.

В протesta се навеждат доводи за незаконосъобразност на разпоредбата на чл.35, ал1 в частта относно „...събиране, транспортиране...“.

Съгласно чл.35, ал.1 от ЗУО, за извършване на дейностите по третиране на отпадъци, включително за дейности по рециклиране на кораби по смисъла на Регламент (ЕС) №1257/2013, се изисква: 1. разрешение, издадено по реда на глава пета, раздел I, или 2. комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от Закона за опазване на околната среда. В **чл.35, ал.2 от ЗУО** е предвидено, че **разрешение не се изисква за:** 1. събиране и предварително **съхраняване на отпадъци на мястото на образуване**, включително на отпадъци от черни и цветни метали (ОЧЦМ); 2. събиране и транспортиране на отпадъци по смисъла на §1, т.41 и 43 от допълнителните разпоредби; 3. дейности по оползотворяване на неопасни отпадъци, обозначени с кодове R3, с изключение на газификация и пиролиза, когато компонентите, образувани от дейността, се използват като химикали, R5, R11, R12 и R13 по смисъла на приложение №2 към §1, т.13 от допълнителните разпоредби, с изключение на ОЧЦМ, отпадъци от метални опаковки, излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО), негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА), излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС) и дейности по разглобяване на употребявани автомобилни компоненти или на цели автомобили с цел получаване на части, детайли и вещества с последващото им съхранение и/или продажба; 4. дейности по обезвреждане на собствени неопасни отпадъци на мястото на образуването им, обозначени с код D2, D3, D8, D9, D13 и D14 по смисъла на приложение №1 към §1, т.11 от допълнителните разпоредби; 5. дейност, обозначена с код R1 по смисъла на приложение №2 към §1, т.13 от допълнителните разпоредби, относяща се до изгаряне с оползотворяване на получената енергия в специализирани за целта съоръжения на неопасни отпадъци, по определението за "биомаса" по смисъла на §1, т.1 от допълнителните разпоредби; 6. дейности по обратно приемане на територията на търговски обекти на масово разпространени отпадъци от опаковки, за които има организирана депозитна или друга система за многократна употреба, батерии и акумулатори, електрическо и електронно оборудване (ЕЕО) и гуми; 7. дейност по предварително обработване, обозначена с код R12 по смисъла на приложение №2 към §1, т.13 от допълнителните разпоредби, на собствени неопасни отпадъци от опаковки на мястото на образуването им, включително на територията на търговски обекти; 8. дейности по разделно събиране на отпадъци, които не се извършват по занятие, като събиране на лекарства с изтекъл срок на годност от аптеките или кампании на общините за събиране на отпадъци в училищата; 9. дейности като търговец и/или брокер на отпадъци, когато същите не включват дейности с отпадъци на определена площадка. Съгласно чл.35, ал.3 от ЗУО, за извършване на дейностите по ал.2, т.2 – 5 се изисква регистрация и издаване на документ по реда на глава пета, раздел II, а за дейностите по т.9 - по реда на глава пета, раздел IV. Съгласно чл.35, ал.4 от ЗУО, в случаите, когато се извършват едновременно дейности по ал.1, т.1 и по ал.2, т.3-5, лицата могат да подадат заявление за издаване на разрешение по чл.67, включващо всички дейности, което отменя изискването за регистрация

и издаване на регистрационен документ за включените в разрешението дейности. В чл.35, ал.5 от ЗУО е посочено, че регистрационният документ за дейности по ал.2, т.2 се издава самостоятелно от останалите разрешителни и регистрационни документи. Видно от чл.35, ал.6 от ЗУО, с наредбата по чл.43, ал.1 се определят и общи правила при третиране на отпадъците за всяка от дейностите по ал.2, т.3-5, освободени от изискването за получаване на разрешение.

В §1, т.41 от ДР на ЗУО е предвидено, че по смисъла на този закон „събиране“ е натрупването на отпадъци, включително предварителното сортиране и предварителното съхраняване на отпадъци, с цел транспортирането им до съоръжение за третиране на отпадъци, а съгласно §1, т.43 „транспортиране“ е превозът на отпадъци, включително съпътстващите го дейности по товарене, претоварване и разтоварване, когато се извършва от оператора като самостоятелна дейност.

От цитираните разпоредби е видно, че в чл.35, ал.1 от Наредбата в частта относно въведено изискване за притежаване на разрешение по Закона за управление на отпадъците (ЗУО), е незаконосъобразен, тъй като противоречи на чл.35, ал.2, т.2, ал.3 и ал.5 от ЗУО, според които режимът за дейностите по §1, т.41 от ДР на ЗУО не е разрешителен, а регистрационен.

Чл.35, ал.5 от ЗУО изрично посочва, че регистрационният документ за дейности по ал.2, т.2 (събиране и транспортиране) се издава самостоятелно от останалите разрешителни и регистрационни документи. Несъмнено е обаче, че за тези дейности режимът е регистрационен, а не както е предвидено в разпоредбите, обект на протест от страна на Окръжна прокуратура Ловеч – след издаване на разрешение.

Следователно, с чл.35, ал.1 от Наредбата в частта относно „...събиране, транспортиране...“, Общински съвет Ябланица, в противоречие със ЗУО, е въвел изискване за притежаване на разрешение по Закона за управление на отпадъците /ЗУО/, които съгласно закона (ЗУО) подлежат само на регистрация.

В тази връзка, предвид всички изложени мотиви, считам, че допуснатото несъответствие на чл.35, ал.1 от Наредбата в частта относно „...събиране и транспортиране...“ с нормативен акт от по-висока степен, обуславя порочността на проверявания текст, предвид което разпоредбата в тази им част следва да бъде отменена, като незаконосъобразна.

Основната цел на предложената промяна в Наредбата за изменение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Ябланица е свързана с привеждането ѝ в съответствие с действащите Закон за устройство на територията и Закон за управление на отпадъците.

С уважение,

Д-р Румен Гаврилов

Председател на Общински съвет

