



## ЗА П О В Е Д

№ 15/03.01.2025г.

По повод осъществявания контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 5от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), констатирах незаконосъобразност на Решение №178, обективизирано в Протокол № 16/19.12.2024 г. на Общински съвет Ябланица, постъпил с вх. № 01-3447/30.12.2024 г. в Община Ябланица. Мотивите от фактическа и правна страна са следните:

С Решение № 178, прието с протокол № 16/19.12.2024 г., Общински съвет Ябланица е определил адв. Николай Николов, притежаващ адвокатска карта SAK 11051, издадена на 12.05.2022 г. от Адвокатска колегия - София, за процесуален представител по съдебни производства, по които Общински съвет Ябланица е страна, както и е възложил на кмета на общината при сключен от председателя на Общински съвет Ябланица „Договор за правна помощ и съдействие“, да изплати на процесуалния представител уговорената сума по посочения в договора начин и срок, като съответните средства бъдат разходвани от Дейност 123 „Общински съвет“ по бюджета на Община Ябланица.

**Намирам, че така взетото решение е незаконосъобразно, като основанията ми са следните:** Общинският съвет е орган на местното самоуправление, но той няма гражданска правосубектност, за разлика от Общината. Съгласно чл. 29а от ЗМСМА дейността на Общинския съвет и на неговите комисии се подпомага от звено от Общинската администрация. При взето решение Общинският съвет да бъде подпомаган от юрист или в случай на необходимост да ползва експертна помощ, включително и за процесуално представителство по дела, страна по които е Общинският съвет, кметът на Общината е този, който има задължението да осигури изпълнението на такова решение, но дали от служители на звеното по чл. 29а ЗМСМА или от "външни" експерти, **е въпрос на оперативната му самостоятелност** като разпоредител с бюджета на Общината, утвърждаван ежегодно от същия общински съвет, съгласно чл. 21, т. 6 ЗМСМА.

Дали кметът на Общината ще счете за нужно да сключи или не граждански договор с определени юристи, респ. експерти, включително и за процесуално представителство по дела, страна по които е Общинският съвет, по какъв ред, как ще се извършва заплащането и т. н., **е въпрос на оперативната самостоятелност на органа на изпълнителната власт, а именно: кметът на Община Ябланица.**

На следващо място, Общинският съвет не може да самостоятелно да участва в гражданския оборот като страна в едно гражданско правоотношение. Участник в гражданския оборот от името и за сметка на Общината може да бъде само и единствено кметът на Общината, но не и Председателят на Общинския съвет. Законът не урежда възможност общината да встъпва в граждански правоотношения чрез председателя на общински съвет, макар и представляващ съответния колективен орган предвид нормата на чл. 17, ал.1 от АПК, съответно – последният няма право да сключи договор с гражданскоправен характер за осъществяване на обслужваща съвета дейност, включително и за процесуално представителство по дела, страна по които е Общинският съвет, до колкото Общинският съвет няма самостоятелна гражданска правосубектност, различна от тази на Общината.

Ето защо подписан от председателя договор за правна помощ би бил нищожен като сключен от лице без представителна власт и извън нормативно определените му правомощия, съответно няма да породи каквото и да е правно действие, обвързващо Общината и задължаващо кмета с определено поведение.

Считам, че допуснатата незаконосъобразност в Решение № 178 от 19.12.2024 година може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на решението. Предвид изложеното, на основание чл. 45, ал. 5 от ЗМСМА:

### ВРЪЩАМ

за ново обсъждане в Общински съвет Ябланица Решение №178, обективирано в Протокол № 16/19.12.2024 г. на Общински съвет Ябланица при съобразяване с мотивите на настоящата заповед.

На основание чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет Ябланица.

**С оглед разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА върнатите за ново обсъждане актове не влизат в сила и се разглеждат от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването на настоящата заповед.**

